

# SOMMARIO

## CAPITOLO PRIMO

### LA SCUOLA NELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

<i>Scheda di presentazione</i> .....	21
<b>1. DEFINIZIONE PUBBLICA AMMINISTRAZIONE E NORMA GIURIDICA</b> .....	25
Che cos'è la Pubblica Amministrazione .....	25
Le fonti normative e la gerarchia delle fonti .....	26
<b>2. IL QUADRO GIURIDICO DI RIFERIMENTO PER L'AZIONE DELLA P.A.</b> .....	31
La funzionalizzazione e la trasparenza – L. 241/1990 .....	31
La “riforma Brunetta” – L.15/2009 e Dlgs 150/2009 .....	35
<b>3. L'INTENSIFICAZIONE DELLE POLITICHE PER LA TRASPARENZA</b> .....	37
Incentivi e sanzioni .....	38
L'accesso civico.....	38
La pubblicazione di notizie sull'organizzazione della P.A. ....	39
L. 114/2014 e Riforma Madia: più semplificazione e trasparenza .....	40
L'amministrazione trasparente e la “Bussola” .....	42
La “scuola in chiaro” .....	44
Il portale unico dati scuola/open date .....	45
<b>4. IL DECENTRAMENTO E LA RIFORMA DELLA COSTITUZIONE</b> .....	45
Il processo di decentralizzazione e la L. 59/1997 .....	45
L'attribuzione di competenze a Regioni ed Enti Locali: il Dlgs 112/1998 .....	47
La riforma del Titolo V della Costituzione .....	48
Il Titolo V della Costituzione e il principio di sussidiarietà .....	53
Il processo di revisione del Titolo V: province, città metropolitane .....	55
<b>5. L'ORGANIZZAZIONE DELLO STATO E LA SCUOLA</b> .....	57
Struttura del potere democratico: il Parlamento .....	58
La riforma istituzionale: il nuovo Senato.....	59
Struttura del potere democratico: il Governo .....	60
<b>6. IL MINISTERO DELL'ISTRUZIONE: L'ORGANIZZAZIONE CENTRALE</b> .....	60
MPI e MIUR: il perché del cambio di denominazione .....	60
I dipartimenti .....	61
<b>7. L'ORGANIZZAZIONE PERIFERICA DEL MIUR</b> .....	64
Gli Uffici Scolastici Regionali .....	64

## CAPITOLO SECONDO

### L'AUTONOMIA SCOLASTICA: I SOGGETTI DEL SISTEMA EDUCATIVO

<i>Scheda di presentazione</i> .....	69
<b>1. IN CHE COSA CONSISTE L'AUTONOMIA SCOLASTICA</b> .....	73
Il complesso delle norme .....	73
Che cosa significa "autonomia funzionale".....	75
<b>2. GLI ORGANI COLLEGIALI</b> .....	77
La diade competenze/funzione e il principio di 'responsabilità': la necessità di una riforma .....	77
Il carattere democratico della scuola autonoma: Il regolamento .....	79
Gli strumenti di azione dell'autonomia scolastica: il POF e il PTOF.....	80
L'autonomia didattica - Il Collegio dei Docenti.....	83
L'autonomia organizzativa - Il Consiglio di Circolo o d'Istituto .....	85
La Giunta Esecutiva .....	89
Il Comitato per la valutazione del servizio dei Docenti.....	90
Il Consiglio di intersezione, interclasse e di classe.....	91
Modalità di svolgimento delle elezioni degli organi collegiali .....	93
Gli organi scolastici territoriali.....	93
L'autonomia di ricerca e sperimentazione .....	95
L'Istituto Nazionale di Documentazione, Innovazione e Ricerca educativa (INDIRE).....	96
Fare 'sistema' con le reti .....	98
Le reti: il ruolo dei dirigenti e degli OO.CC.....	99
<b>3. ALTRI PROTAGONISTI DELL'AUTONOMIA</b> .....	101
La famiglia .....	101
Lo Studente .....	105
<b>4. I DIRITTI E I DOVERI DELL'UTENZA</b> .....	112
La Carta dei Servizi Scolastici .....	113
Il patto di corresponsabilità .....	115
<b>5. L'AUTONOMIA SCOLASTICA COME 'CONCERTO DELLE AUTONOMIE'</b> .....	116

## CAPITOLO TERZO

### L'AUTONOMIA AMMINISTRATIVA E FINANZIARIA, LA CONTRATTAZIONE D'ISTITUTO E I SISTEMI DI CONTROLLO

<i>Scheda di presentazione</i> .....	121
<b>1. IL BILANCIO DELLO STATO</b> .....	123
Principi generali .....	123
La riforma del Bilancio dello Stato: L. 196/2009.....	125
<b>2. L'AUTONOMIA FINANZIARIA: IL PROGRAMMA ANNUALE</b> .....	125
Le procedure per l'elaborazione del Programma.....	126
Gli elementi della gestione finanziaria .....	128
Le spese effettuate con "gara" .....	132

Le competenze del Consiglio di Istituto in materia negoziale.....	134
Strumenti di adeguamento del Programma Annuale .....	136
Il Conto consuntivo .....	137
<b>3.LE NORME ANTIMAFIA ED ANTICORRUZIONE.....</b>	<b>142</b>
Il “conto dedicato”; il CIG e il numero di gara .....	142
<b>4. IL CONTRATTO INTEGRATIVO DI ISTITUTO .....</b>	<b>143</b>
La RSU e il contratto integrativo di istituto .....	144
Il Contratto Integrativo di Istituto .....	146
<b>5. IL SISTEMA DEI CONTROLLI .....</b>	<b>148</b>
I Controlli interni e i Revisori dei Conti.....	149

**CAPITOLO QUARTO**  
**SOGGETTI E PROFILI PROFESSIONALI**

<i>Scheda di presentazione .....</i>	<i>153</i>
<b>1. LA DEFINIZIONE DEI PROFILI PROFESSIONALI: IL DILEMMA LEGGE/CONTRATTI..</b>	<b>156</b>
<b>2. IL DIRIGENTE TECNICO E IL SUO RUOLO RISPETTO ALLA SCUOLA AUTONOMA .....</b>	<b>157</b>
Evoluzione della figura professionale e della funzione .....	157
La prospettiva di sviluppo .....	159
<b>3. IL DIRIGENTE SCOLASTICO .....</b>	<b>161</b>
Il profilo professionale .....	161
Il concetto di “governance” .....	166
La dimensione della leadership .....	167
L’attività negoziale.....	169
Il profilo contrattuale del Dirigente scolastico .....	170
<b>4. I DOCENTI.....</b>	<b>175</b>
Il profilo professionale .....	175
L’accesso alla professione.....	176
La titolarità .....	177
La formazione .....	177
L’articolazione del servizio .....	179
La determinazione dell’organico dei docenti nelle singole scuole .....	183
I provvedimenti disciplinari .....	186
La formazione iniziale dei docenti, la Risoluzione del Parlamento Europeo 23 settembre 2008 e la Buona scuola.....	187
<b>5. IL DIRETTORE DEI SERVIZI GENERALI E AMMINISTRATIVI (DSGA) .....</b>	<b>190</b>
<b>6. IL PERSONALE ATA .....</b>	<b>192</b>

**CAPITOLO QUINTO**  
**GLI ORDINAMENTI**

<i>Scheda di presentazione</i> .....	197
<b>1. CENNI SULLO SVILUPPO DEGLI ORDINAMENTI SCOLASTICI IN ITALIA</b> .....	202
Dall'unità al fascismo.....	202
La riforma Gentile.....	205
La scuola della Repubblica .....	206
<b>2. LA FLESSIBILITÀ E L'ORGANICO DELL'AUTONOMIA</b> .....	209
Il curriculum dello studente.....	212
<b>3. LA SCUOLA DELL'INFANZIA</b> .....	212
La maturazione dell'idea pedagogica.....	212
Le Nuove Indicazioni Nazionali per la scuola dell'infanzia e il primo ciclo.....	215
L'assetto organizzativo attuale: il Regolamento.....	218
La Legge 107/2015 e il nuovo sistema integrato 0-6 anni.....	219
<b>4. LA SCUOLA PRIMARIA</b> .....	221
L'impostazione pedagogica.....	221
Le Nuove Indicazioni per la scuola primaria .....	223
L'assetto organizzativo .....	224
<b>5. LA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO</b> .....	225
Le nuove indicazioni nazionali.....	225
La struttura .....	226
Gli istituti comprensivi.....	227
<b>6. IL SECONDO CICLO</b> .....	228
La disciplina delle competenze derivanti dalla riforma del Titolo V della Costituzione ...	228
Gli ordinamenti stabiliti con la legge delega 53/2003 .....	230
L'impianto organizzativo attuale.....	233
Gli insegnamenti opzionali e l'alternanza scuola lavoro .....	234
L'Ufficio tecnico negli Istituti Tecnici e Professionali .....	241
<b>7. L'ATTUAZIONE DELLA RIFORMA DEGLI ISTITUTI PROFESSIONALI</b>	
<b>E LE NUOVE QUALIFICHE</b> .....	242
Problemi di urgenze .....	242
Le nuove qualifiche professionali .....	243
<b>8. L'INSEGNAMENTO DELLA RELIGIONE CATTOLICA</b> .....	246
Le linee guida dell'IRC per il primo ciclo .....	247
Le linee guida dell'IRC per il secondo ciclo .....	248
La possibilità di non avvalersi dell'IRC .....	248
<b>9. CITTADINANZA E COSTITUZIONE</b> .....	249
<b>10. CLIL</b> .....	252
<b>11. LA SCUOLA PARITARIA</b> .....	252
Il concetto di servizio pubblico .....	252
La scuola non statale .....	253
<b>12. LE SCUOLE ITALIANE ALL'ESTERO</b> .....	258

**CAPITOLO SESTO**  
**OBBLIGO E POST-OBBLIGO**

<i>Scheda di presentazione</i> .....	263
<b>1. L'OBBLIGO DI ISTRUZIONE E FORMAZIONE IN ITALIA</b> .....	268
Il diritto-dovere all'istruzione e alla formazione: il Dlgs. 76/2005 .....	269
L'anagrafe degli Studenti .....	270
<b>2. I CARATTERI DEL NUOVO OBBLIGO</b> .....	271
Dalla didattica delle conoscenze alla didattica delle competenze .....	273
Gli assi culturali .....	274
Le competenze chiave di cittadinanza .....	276
La certificazione dell'obbligo .....	277
<b>3. L'ALTERNANZA SCUOLA-LAVORO E L'APPRENDISTATO</b> .....	280
L'alternanza scuola lavoro: il Dlgs 77/2005.....	280
L'apprendistato .....	282
<b>4. L'EDUCAZIONE DEGLI ADULTI</b> .....	283
Lo scenario europeo .....	283
La crisi globale e il rapporto formazione/occupabilità in età adulta .....	286
La situazione italiana: i CPIA .....	287
<b>5. L'ISTRUZIONE E LA FORMAZIONE TECNICA SUPERIORE</b> .....	290
Origine dell'IFTS e inserimento nel sistema formativo .....	290
I Poli Tecnico Professionali .....	292
Gli Istituti Tecnici Superiori.....	293
Il quadro europeo dei titoli e delle qualifiche (EQF) .....	295

**CAPITOLO SETTIMO**  
**VALUTAZIONE**

<i>Scheda di presentazione</i> .....	303
<b>1. LA VALUTAZIONE: TRA AZIONE PEDAGOGICA E ATTO AMMINISTRATIVO</b> .....	307
Il regolamento della valutazione della 107/2015 .....	308
La valutazione nel primo ciclo.....	310
La valutazione nel secondo ciclo .....	315
Impugnabilità della valutazione degli studenti .....	318
La premialità e la valorizzazione delle eccellenze .....	321
<b>2. LA VALUTAZIONE DI SISTEMA (SNV)</b> .....	322
Che cosa è l'Invalsi.....	326
L'evoluzione dell'Invalsi: la direttiva 11/2014.....	328
<b>3. COSA SONO OCSE E PISA</b> .....	330
Le indagini internazionali .....	332
Altre indagini internazionali .....	337
<b>4. L'AUTOVALUTAZIONE D'ISTITUTO</b> .....	338

**CAPITOLO OTTAVO**  
**IL DIRIGENTE SCOLASTICO GARANTE DEL DIRITTO ALLO STUDIO**

<i>Scheda di presentazione</i> .....	341
<b>1. DIRITTO ALLO STUDIO DEGLI STUDENTI DIVERSAMENTE ABILI</b> .....	346
La Convenzione dell'ONU per i diritti delle persone con disabilità .....	346
Gli orientamenti legislativi in materia di diversabilità .....	348
Le misure didattiche ed organizzative adottate in base alla L. 104/1992 .....	351
I Docenti di sostegno e lo studente disabile nel T.U. dell'Istruzione .....	352
Le Linee Guida sull'handicap del 2009 .....	354
Le modifiche introdotte dalla L. 107/2015 .....	357
<b>2. IL DIRITTO ALLO STUDIO DEGLI STUDENTI CON DSA</b> .....	363
Cosa sono i DSA .....	363
La didattica in caso di DSA: le linee guida .....	365
La valutazione in caso di DSA .....	368
I diritti delle famiglie .....	368
<b>3. IL DIRITTO ALLO STUDIO DEGLI STUDENTI IN SITUAZIONE DI BES</b> .....	368
<b>4. IL DIRITTO ALLO STUDIO DEGLI STUDENTI OSPEDALIZZATI</b> .....	371
<b>5. SCENARI INTERCULTURALI E INCLUSIONE DEI MIGRANTI</b> .....	373
Lo scenario europeo .....	373
Il percorso di maturazione delle strategie di accoglienza e l'integrazione alunni stranieri.	374
Le Linee Guida del 2014 .....	376
La valutazione degli studenti immigrati .....	377
La CM 2/2010 e il "tetto" del 30% .....	379

**CAPITOLO NONO**  
**IL DIRIGENTE SCOLASTICO GARANTE DELLA LEGALITÀ**

<i>Scheda di presentazione</i> .....	383
<b>1. CENNI ESSENZIALI SU 'ATTO' E 'PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO'</b> .....	386
Il Dirigente scolastico come 'autorità amministrativa' .....	386
Impugnazione degli atti amministrativi .....	388
<b>2. IL DIRIGENTE SCOLASTICO GARANTE DEL DIRITTO ALLA TUTELA DATI PERSONALI</b> ..	389
Gli aspetti generali: il Dlgs 196/2003 .....	389
La tutela della riservatezza nella scuola .....	391
I pronunciamenti del Garante .....	394
Le nuove linee del Garante Privacy .....	396
<b>3. IL DIRIGENTE SCOLASTICO GARANTE DEL DIRITTO ALLA SICUREZZA E</b>	
<b>ALLA SALUTE DEI LAVORATORI</b> .....	399
La tutela dei diritti dei lavoratori .....	399
Il Decreto Legislativo 81/2008 .....	399
Gli obblighi del Dirigente scolastico .....	402
Tutela degli studenti in alternanza scuola-lavoro .....	403
Gli obblighi relativi alla manutenzione degli edifici .....	404
Il quadro della gestione amministrativa della sicurezza nelle scuole .....	406

**CAPITOLO DECIMO**  
**EUROPA E SCUOLA**

<i>Scheda di presentazione</i> .....	411
<b>1. L'EUROPA E LA SOCIETÀ DELLA CONOSCENZA</b> .....	413
<b>2. LISBONA 2000</b> .....	416
<b>3. EUROPA 2020</b> .....	417
<b>4. ORGANISMI E ORDINAMENTI NEI PAESI DELL'UNIONE EUROPEA</b> .....	422
Le istituzioni e gli atti normativi dell'Unione Europea .....	422
Attività del settore dell'Istruzione dell'Unione Europea .....	425
Aspetti generali degli ordinamenti scolastici nei paesi dell'UE .....	428
<b>5. CENNI SUI SISTEMI DEI SINGOLI PAESI DELL'UE</b> .....	430
Austria .....	430
Belgio .....	431
Repubblica Ceca .....	432
Cipro .....	432
Danimarca .....	432
Estonia .....	433
Finlandia .....	433
Francia .....	434
Gran Bretagna .....	435
Germania .....	436
Grecia .....	437
Irlanda .....	437
Lettonia .....	438
Lituania .....	438
Lussemburgo .....	439
Malta .....	439
Paesi Bassi .....	440
Polonia .....	440
Portogallo .....	441
Slovacchia .....	441
Slovenia .....	442
Spagna .....	442
Svezia .....	443
Ungheria .....	444
<b>6. LE SCELTE EUROPEE RIGUARDO ALL'OBBLIGO SCOLASTICO</b> .....	444
<b>7. I FONDI DI SVILUPPO EUROPEI E LA SCUOLA</b> .....	446